



ĐIỀU KHOẢN THAM CHIẾU

TƯ VẤN NGHIÊN CỨU VÀ ĐỀ XUẤT CHÍNH SÁCH PHỤC VỤ SỬA ĐỔI

LUẬT HỖ TRỢ DOANH NGHIỆP NHỎ VÀ VỪA

1. GIỚI THIỆU CHUNG

Tổ chức Oxfam tại Việt Nam

Oxfam là một liên minh quốc tế, một phong trào toàn cầu vì một thế giới bình đẳng, không còn nghèo đói và bất công. Oxfam Quốc tế gồm 21 tổ chức Oxfam thành viên làm việc tại 79 quốc gia. Tầm nhìn của Oxfam hướng tới một thế giới công bằng và bền vững. Một thế giới nơi con người và Trái đất được đặt vào trung tâm của quá trình phát triển. Nơi phụ nữ và trẻ em gái không phải đối mặt với bạo lực và phân biệt đối xử. Nơi khủng hoảng khí hậu được kiểm soát. Và nơi hệ thống quản trị có sự tham gia của người dân và các lãnh đạo có tinh thần trách nhiệm.

Oxfam tại Việt Nam tin rằng nghèo đói, bất công và bất bình đẳng sẽ giảm khi có sự tương tác giữa công dân tích cực, chính quyền và khu vực tư nhân có trách nhiệm. Đây cũng là nền tảng cho sự phát triển của Việt Nam. Oxfam tại Việt Nam đóng góp vào quá trình chuyển hướng từ mô hình phát triển dựa vào tăng trưởng sang Nền Kinh tế Nhân văn, đặt con người và Trái đất là trung tâm của quá trình phát triển.

Bối cảnh

Luật Hỗ trợ Doanh nghiệp nhỏ và vừa (DNNVV) năm 2017 có hiệu lực từ ngày 01/01/2018 với kỳ vọng tạo nền tảng pháp lý thuận lợi nhằm thúc đẩy sự phát triển của khu vực DNNVV trong tạo công ăn việc làm và đóng góp vào phát triển kinh tế - xã hội. Tuy nhiên, sau hơn tám năm triển khai, khoảng cách giữa chính sách và nhu cầu thực tiễn của doanh nghiệp vẫn còn đáng kể.

Thực tế cho thấy còn một số hạn chế nổi bật, như nhiều chính sách hỗ trợ cho DNNVV chưa thực sự hiệu quả (hỗ trợ DNNVV chuyển đổi từ hộ kinh doanh, hỗ trợ DNNVV khởi nghiệp sáng tạo, hỗ trợ DNNVV tham gia chuỗi giá trị, hỗ trợ DNNVV đơn giản trong thủ tục thuế, chế độ kế toán,...). Bên cạnh đó, nhiều chính sách hỗ trợ theo xu thế mới như chuyển đổi xanh, chuyển đổi số chưa kịp thời được điều chỉnh. Khảo sát của Bộ Tài chính (phối hợp với UNWomen) về mức độ thụ hưởng chính sách hỗ trợ của DNNVV còn rất thấp, phần lớn doanh nghiệp vẫn chưa nắm rõ đầy đủ về nội dung, điều kiện, quy trình và đầu mối tiếp nhận, giải quyết hồ sơ hỗ trợ. Nhiều doanh nghiệp chỉ biết chung chung có chính sách hỗ trợ nhưng thiếu thông tin cụ thể về nơi đăng ký, tiêu chí lựa chọn, cách thức tham gia và khả năng được thụ hưởng, dẫn đến mức độ tiếp cận và sử dụng các dịch vụ hỗ trợ còn hạn chế.

Trong đó có các nhóm vấn đề chính đang được thảo luận bởi các liên quan và nhận được sự quan tâm của Cục Phát triển doanh nghiệp tư nhân và Kinh tế tập thể/Bộ Tài chính:

- i) **Chính sách hỗ trợ DNNVV phát triển bền vững và bao trùm**, nhằm hỗ trợ DNNVV nâng cao năng lực thích ứng và tuân thủ các yêu cầu về môi trường - xã hội - quản trị (ESG), giảm phát thải, chuyển đổi mô hình sản xuất/kinh doanh theo hướng xanh, bền vững và bao trùm;
- ii) **Chính sách thúc đẩy doanh nghiệp nhỏ và vừa tham gia bền vững vào chuỗi giá trị**, nhằm tăng khả năng liên kết thị trường, nâng cao giá trị gia tăng và vị thế của DNNVV trong chuỗi cung ứng trong nước và toàn cầu;

Cục Phát triển doanh nghiệp tư nhân và kinh tế tập thể (Bộ Tài chính) đang trong quá trình nghiên cứu xây dựng dự thảo Luật Hỗ trợ DNNVV sửa đổi. Việc nghiên cứu, đề xuất bổ sung các quy định, công cụ và cơ chế hỗ trợ DNNVV hiệu quả hơn (trong đó bảo đảm bình đẳng giới trong hỗ trợ doanh nghiệp từ thiết kế chính sách, tiêu chí tiếp cận, phân bổ nguồn lực đến cơ chế giám sát) sẽ có ý nghĩa then chốt nhằm thu hẹp khoảng cách giữa chính sách và triển khai, qua đó nâng cao hiệu quả chính sách trong thực tiễn.

2. MỤC TIÊU HOẠT ĐỘNG TƯ VẤN

Để hỗ trợ Cục Phát triển doanh nghiệp tư nhân và Kinh tế tập thể có thêm tham vấn đầu vào cho quá trình hoàn thiện chính sách hỗ trợ DNNVV, Oxfam tìm kiếm một công ty tư vấn hoặc nhóm tư vấn nhằm phân tích, đánh giá các khoảng trống chính sách, từ đó đề xuất sửa đổi, bổ sung toàn diện toàn diện về các nhóm vấn đề mà Cục Phát triển doanh nghiệp tư nhân và Kinh tế tập thể/Bộ Tài chính đang quan tâm (bao gồm cơ chế và cách thức thực thi cần được sửa đổi, bổ sung hoặc điều chỉnh để phù hợp hơn với bối cảnh phát triển kinh tế – xã hội hiện nay).

3. PHẠM VI CÔNG VIỆC

3.1. Rà soát và đề xuất các chính sách hỗ trợ DNNVV, đặc biệt là các doanh nghiệp do phụ nữ làm chủ về phát triển bền vững, bao trùm:

- Đánh giá hiện trạng các chính sách hỗ trợ DNNVV, đặc biệt là các doanh nghiệp do phụ nữ làm chủ về chuyển đổi kinh doanh bền vững, bao trùm, chuyển đổi xanh, đồng thời phân tích mức độ tham gia, khả năng tiếp cận và thụ hưởng chính sách của doanh nghiệp, đặc biệt là doanh nghiệp do phụ nữ làm chủ.
- Rà soát các chính sách hiện hành về chuyển đổi mô hình kinh doanh theo hướng xanh, bền vững của DNNVV tại Việt Nam; Xác định các rào cản, nhu cầu và khoảng trống hỗ trợ, đặc biệt đối với DN do phụ nữ làm chủ và các nhóm doanh nghiệp dễ bị bất lợi.
- Tổng hợp xu hướng thị trường và kinh nghiệm quốc tế về hỗ trợ DNNVV chuyển đổi xanh theo hướng bao trùm, bao gồm các mô hình chính sách thúc đẩy doanh nghiệp do phụ nữ làm chủ tham gia hiệu quả vào quá trình chuyển đổi.
- Đề xuất giải pháp hỗ trợ phù hợp về chính sách, kỹ thuật, đào tạo và tiếp cận tài chính trong dự thảo Luật Hỗ trợ DNNVV sửa đổi, bảo đảm lồng ghép giới và tạo cơ hội tham gia và hưởng lợi thực chất cho các DNNVV, đặc biệt là doanh nghiệp do phụ nữ làm chủ.

3.2. Rà soát, đề xuất các chính sách thúc đẩy doanh nghiệp, đặc biệt là doanh nghiệp do phụ nữ làm chủ tham gia bền vững vào chuỗi giá trị khu vực và toàn cầu

- Đánh giá hiện trạng các cơ chế, chính sách hỗ trợ DNNVV, đặc biệt là doanh nghiệp do phụ nữ làm chủ thúc đẩy liên kết với các DN lớn, tập trung vào các ngành như công nghiệp hỗ trợ, công nghiệp thực phẩm, chuỗi nông sản,.
- Đánh giá, phân tích xu thế mở rộng chuỗi cung ứng của các DN lớn, các yêu cầu và điều kiện với nhà cung ứng trong nước; các cơ chế chính sách kỳ vọng để DN lớn đẩy mạnh liên kết với DNNVV, cam kết chuyển giao công nghệ, đào tạo nhân lực cho DNNVV...
- Phân tích khoảng trống về năng lực tham gia chuỗi giá trị của DNNVV và nhu cầu nâng cao năng lực cạnh tranh, nâng cao chất lượng-tiêu chuẩn, quản trị, công nghệ; tiếp cận thông tin, tài chính, tiêu chuẩn và thị trường, bao gồm hạ tầng/giải pháp số phục vụ kết nối chuỗi, truy xuất nguồn gốc, thương mại điện tử, logistics; đồng thời làm rõ các thách thức mang tính giới ảnh hưởng đến khả năng tham gia chuỗi của doanh nghiệp do phụ nữ làm chủ.

- Rà soát kinh nghiệm quốc tế về thúc đẩy DNNVV nâng cao vị thế trong chuỗi giá trị và năng lực vươn ra toàn cầu, bao gồm các mô hình hỗ trợ có lồng ghép giới hoặc thúc đẩy doanh nghiệp do phụ nữ làm chủ.
- Đề xuất các giải pháp chính sách trong dự thảo Luật Hỗ trợ DNNVV sửa đổi nhằm tăng cường sự tham gia thực chất, công bằng và bền vững của DNNVV trong chuỗi giá trị, bảo đảm cơ hội cho doanh nghiệp do phụ nữ làm chủ và các nhóm doanh nghiệp dễ bị bất lợi.

3.3. Tham gia các cuộc họp tham vấn kỹ thuật

Các hoạt động tham vấn kỹ thuật nhằm:

- Trao đổi, rà soát và kiểm chứng các phát hiện, khoảng trống chính sách và phương án khuyến nghị sửa đổi, bổ sung Luật theo hướng khả thi, có tác động thực chất, bảo đảm tính bao trùm, công bằng theo cách tiếp cận giới.
- Thống nhất định hướng và lựa chọn phương án chính sách đối với từng nhóm vấn đề, bao gồm: mục tiêu can thiệp, nhóm thụ hưởng, tiêu chí tiếp cận, cơ chế triển khai, nguồn lực thực hiện và các rủi ro/thách thức trong thực thi.

3.4. Phương pháp Nghiên cứu dự kiến

- **Rà soát, tổng hợp và phân tích tài liệu:** dự thảo Luật Hỗ trợ DNNVV và các tài liệu nền có liên quan; tổng hợp bằng chứng, kinh nghiệm thực tiễn trong và ngoài nước phục vụ các nhóm vấn đề.
- **Thu thập thông tin, bằng chứng và tham vấn các bên liên quan;**
 - Tham vấn/phỏng vấn doanh nghiệp (bao gồm DNNVV phụ nữ làm chủ và các nhóm doanh nghiệp siêu nhỏ/nhỏ, doanh nghiệp chuyển đổi từ hộ kinh doanh).
 - Phỏng vấn chuyên gia trong các lĩnh vực liên quan.
 - Tham vấn các cơ quan, ban ngành, tổ chức xã hội, mạng lưới, nhóm kỹ thuật có liên quan trong tiến trình.
- Trình bày và thảo luận kết quả tại các cuộc họp, hội thảo phù hợp, bao gồm các cuộc họp tham vấn kỹ thuật, nhằm tiếp thu ý kiến và hoàn thiện bộ khuyến nghị phục vụ quá trình sửa đổi Luật

4. SẢN PHẨM DỰ KIẾN

Sản phẩm nghiệm thu của gói tư vấn bao gồm:

- 01 báo cáo nghiên cứu, rà soát gồm các nội dung như ở phần mục tiêu.
- 01 bài trình bày Powerpoint cho kết quả nghiên cứu, rà soát.

5. KHUNG THỜI GIAN DỰ KIẾN

Khung thời gian dự kiến thực hiện hoạt động: **Cuối tháng 3 – cuối tháng 5/2026**. Cụ thể:

STT	Hoạt động/Mốc kết quả	Kết quả đầu ra/Sản phẩm	Số ngày dự kiến
1	Họp khởi động và thống nhất kế hoạch, công cụ và chuẩn bị với Oxfam và Bộ Tài chính	Đề xuất về khung Nghiên cứu, khung báo cáo và các nội dung phân tích tối thiểu	01

		- Rà soát và thống nhất danh sách đối tượng cần tham vấn/phỏng vấn - Lên kế hoạch thực hiện cụ thể cho từng mốc thời gian sản phẩm.	
2	Thực hiện phân tích và các tham vấn/phỏng vấn. Soạn thảo bản thảo báo cáo và đề xuất chiến lược.	Bản thảo 1	10
3	Trình bày bản thảo lần 1 với Oxfam và Bộ Tài chính để xác minh và lấy góp ý hoàn thiện		01
3	Hoàn thiện, nghiệm thu báo cáo và các sản phẩm đầu ra theo ToR/Hợp đồng	Báo cáo + bài trình bày powerpoint được nghiệm thu	06
5	Tham gia trình bày kết quả nghiên cứu tại các sự kiện phù hợp		02
TỔNG SỐ NGÀY LÀM VIỆC DỰ KIẾN			20

6. KINH PHÍ VÀ KẾ HOẠCH THANH TOÁN

Việc chi trả thù lao sẽ căn cứ vào việc bàn giao đầy đủ sản phẩm cuối cùng theo đúng tiến độ được nêu dưới đây.

STT	Sản phẩm đầu ra hoặc Tài liệu	Thời gian dự kiến	% Chi trả
1	Bản thảo 1 Hợp đồng tư vấn	Tháng 4/2026	50% tổng ngân sách
2	Toàn bộ báo cáo, đề xuất được nghiệm thu	Cuối tháng 5/2026	50% tổng ngân sách
TỔNG			100%

7. YÊU CẦU NĂNG LỰC CỦA TƯ VẤN

- Có kiến thức chuyên sâu về phát triển doanh nghiệp, doanh nghiệp do phụ nữ làm chủ; nghiên cứu rà soát chính sách, chương trình hỗ trợ kinh tế tư nhân, doanh nghiệp nhỏ và vừa.
- Tối thiểu 5 năm kinh nghiệm làm việc trong lĩnh vực phát triển doanh nghiệp, các chương trình, dự án liên quan tới phát triển doanh nghiệp, ưu tiên chuyên gia có kinh nghiệm về giới, đặc biệt trong lồng ghép giới vào chính sách, chương trình/dự án phát triển.
- Có kinh nghiệm cung cấp hỗ trợ kỹ thuật cho các cơ quan chính phủ, đặc biệt là kinh nghiệm làm việc với Cục DNTN/Bộ Tài chính và/hoặc các tổ chức quốc tế liên quan tới cung cấp tư vấn về cơ chế, chính sách hỗ trợ doanh nghiệp tư nhân, DNNVV, phát triển năng lực thể chế và năng lực điều phối, v.v.
- Có bằng cấp phù hợp trong các lĩnh vực giới, phát triển, kinh tế, luật/chính sách công hoặc các ngành liên quan.
- Có hiểu biết/kinh nghiệm liên quan đến các nhóm nội dung của gói tư vấn, gồm:

- (i) Chuyển đổi phát triển bền vững/chuyển đổi xanh và các yêu cầu tiêu chuẩn bền vững (bao gồm ESG) đối với doanh nghiệp;
- (ii) Chính sách thúc đẩy doanh nghiệp tham gia và nâng cao vị thế trong chuỗi giá trị, liên kết thị trường, tiêu chuẩn, năng lực nhà cung ứng;

- Ưu tiên:
 - Ứng viên có kinh nghiệm làm việc với Oxfam hoặc các tổ chức quốc tế.
 - Kinh nghiệm làm việc với các tổ chức hỗ trợ doanh nghiệp, doanh nghiệp nhỏ và vừa.
 - Kinh nghiệm xây dựng và thúc đẩy hoạt động mạng lưới, hợp tác đa bên hoặc các sáng kiến liên ngành về bình đẳng giới, phát triển bền vững, tài chính xanh, chuỗi cung ứng.
- Đối với đơn vị tư vấn
 - Có đăng ký tư cách pháp nhân, có chức năng và năng lực thực hiện các dịch vụ được mô tả trong TOR này.
 - Đảm bảo xuất hóa đơn giá trị gia tăng cho dịch vụ được cung cấp.

8. NỘP HỒ SƠ TƯ VẤN

Tư vấn quan tâm cần gửi hồ sơ bao gồm:

- **Sơ yếu lý lịch (CV)** thể hiện rõ các kinh nghiệm có liên quan;
- **Đề xuất kỹ thuật**, đáp ứng đầy đủ các mục tiêu nêu trên, mô tả cách thức thực hiện các nhiệm vụ, bao gồm khung thời gian, phương pháp, và các đề xuất phù hợp với bối cảnh thực tiễn;
- **Dự toán ngân sách chi tiết**, bao gồm phí tư vấn, chi phí hậu cần, và các khoản thuế liên quan ho toàn bộ sản phẩm đầu ra (ghi rõ số ngày làm việc và mức phí tư vấn đề xuất);
- **Bảng chứng về các hoạt động tương tự** (báo cáo nghiên cứu/ phân tích giới, báo cáo phân tích/rà soát chính sách/luật, vv ...).

Oxfam cam kết ngăn chặn mọi loại hành vi không mong muốn tại nơi làm việc bao gồm quấy rối, bóc lột và lạm dụng tình dục, thiếu liêm chính và sai phạm về tài chính; và cam kết thúc đẩy phúc lợi của trẻ em, thanh thiếu niên và người lớn. Oxfam mong muốn tất cả nhân viên và tình nguyện viên chia sẻ cam kết này thông qua quy tắc ứng xử của chúng tôi. Chúng tôi đặt ưu tiên hàng đầu vào việc đảm bảo rằng chỉ những người chia sẻ và thể hiện các giá trị của chúng tôi mới được tuyển dụng để làm việc cho chúng tôi.

Cách thức nộp hồ sơ tư vấn: Hồ sơ ứng tuyển gửi bằng tiếng Việt tới địa chỉ email

HR.Vietnam@oxfam.org với tiêu đề email ghi rõ: “[Tên tư vấn] NGHIÊN CỨU VÀ ĐỀ XUẤT CHÍNH SÁCH PHỤC VỤ SỬA ĐỔI LUẬT HỖ TRỢ DOANH NGHIỆP NHỎ VÀ VỪA”

Hạn chót nộp hồ sơ tư vấn: Trước ngày 18 tháng 3 năm 2026

Lưu ý: Chúng tôi chỉ liên hệ đến những nhà tư vấn/ đơn vị được lựa chọn.